

2. LE SOCIAL

Une commune de moyenne montagne.



2.1. LA DEMOGRAPHIE

Une commune alpine de 523 habitants.

2.1.1. L'EVOLUTION DEMOGRAPHIQUE

Une faible progression de la population.

A) UNE EVOLUTION DEMOGRAPHIQUE EN LEGERE HAUSSE DEPUIS 1975...

Depuis 1968, la démographie de Saint-Paul-sur-Isère reste relativement stable avec une légère baisse de population entre 1968 et 1975, puis une hausse faible mais régulière sur la période 1975-2013. On observe également qu'entre 2008 et 2013, un palier se forme avec une augmentation de seulement 9 habitants.

En parallèle de cette évolution, la densité moyenne d'habitants au kilomètre carré suit l'évolution du nombre d'habitant, avec une baisse entre 1968 et 1975 (-2,6 points) et une hausse régulière jusqu'en 2013, pour atteindre un coefficient de 25 hab/km².

L'évolution de la population de Saint-Paul-sur-Isère entre 1968 et 2013

	1968	1975	1982	1990	1999	2008	2013
Population	444	384	389	428	442	514	523
Densité moyenne (hab/km ²)	21,2	18,3	18,6	20,4	21,1	24,6	25

Source: INSEE

B) ... EXPLIQUEE PAR DES SOLDES MIGRATOIRE ET NATUREL VARIABLES

En ce qui concerne la variation annuelle moyenne de la population, plusieurs constats peuvent être mis en avant :

- elle est en baisse entre 1968 et 1975 (-2,1%), puis positive sur la période 1975-2013 avec des pics de 1,2 pour la période 1982-1990 et 1,7 pour la période 1999-2008.
- en comparaison avec la moyenne nationale (de 0,5 à 0,8% par an) et la moyenne départementale (de 0,7 à 1% par an), ces taux sont en dent de scie, de relativement faible à relativement élevés.

Comment expliquer ces variations ? Il est nécessaire d'examiner l'évolution du solde naturel (naissances et décès dans la commune) et du solde migratoire (arrivées et départs de la population).

Les indicateurs démographiques de la population de Saint-Paul-sur-Isère

	1968 à 1975	1975 à 1982	1982 à 1990	1990 à 1999	1999 à 2008	2008 à 2013
Variation annuelle moyenne de la population en %	-2,1	0,2	1,2	0,4	1,7	0,3
<i>due au solde naturel en %</i>	0,3	-0,7	-0,3	0	0,8	0,4
<i>due au solde apparent des entrées sorties en %</i>	-2,4	0,9	1,5	0,4	0,9	0
Taux de natalité (‰)	12,4	9,2	11,4	12	13,2	12
Taux de mortalité (‰)	8,9	16,6	14,2	12,3	5,6	8,1

Source: INSEE

De 1968 à 1990

Le solde naturel est assez faible et varie autour de 0, de -0,7 (1975-1982) à 0,8 (1999-2008). On peut remarquer que lors de la chute démographique de la période 1968-1975, le solde naturel est positif alors que lors de la hausse de population de la période 1975-1990 celui-ci est négatif. On peut donc dire que sur la période 1968-1990, c'est le solde migratoire qui est responsable de la variation de population, ainsi on a bien un fort solde migratoire négatif entre 1968 et 1975 et inversement, un solde migratoire positif prédominant entre 1975 et 1990.

De 1990 à 2013

A partir de 1990, on peut dire que c'est les soldes naturel et migratoire sont positifs ou nuls avec des valeurs allant de 0 à 1,7. On peut constater que sur cette période, l'influence des soldes migratoires et naturels sont tour à tour responsable de l'évolution de la population. Entre 1990 et 2008, le solde migratoire est plus influent avec 0,4% et 0,9% (respectivement pour les périodes 1990-1999 et 1999-2008). En revanche, pour la période 2008-2013, c'est le solde naturel qui est le plus influent avec un taux de 0,4%

En somme la variation de population de la commune est historiquement plus influencée par le solde migratoire que le solde naturel. Le dynamisme démographique de Saint-Paul-sur-Isère reste cependant relativement faible.

Les constats à l'échelle supra communale

A l'échelle des communes voisines, Saint-Paul-sur-Isère est généralement moins dynamique que les communes voisines avec 0,3% de variation annuelle moyenne de population entre 2008 et 2013. Par comparaison, Rognaix et Cevins sont à 0,7% et Esserts-Blay est à 1,7%.

On remarquera que La Bâthie possède une croissance moins élevée sur cette période avec 0,2%, pourtant il s'agit d'une commune plus grande (2000 habitants).

Le taux de variation de la population des communes alentour entre 2008 et 2013

Source : INSEE

La projection démographique

En synthèse, la variation annuelle de la population à Saint-Paul-sur-Isère est de +0,36% sur les 25 dernières années (avec des valeurs de -2,1 à 1,7%).

A partir de ces chiffres, il est possible de réaliser une projection ou prévision démographique.

Une projection démographique donne une estimation chiffrée des données futures concernant la population. Elle donne une image, en prenant en compte les chiffres et évolutions du passé, de ce que pourrait être la population à venir. Les projections démographiques se fondent sur des scénarii et des tendances ; elles ne sont donc pas des prévisions.

Dans le cas présent, trois scénarii ont été établis. L'un suivant l'évolution moyenne recensée jusqu'à présent au sein de la commune et sur la période 1968-2013 : scénario « au fil de l'eau communal ». Un second, mettant en scène une croissance de la population indexée sur l'évolution du département de la Savoie. Un troisième, dit « fort », permettant d'atteindre une hausse conséquente de la population (soit environ +200 hab) et qui implique la construction de nombreux nouveaux logements et une mise à niveau des services de la commune, soit une échéance vers le palier des 1000 habitants.

En partant du dernier chiffre officiel de recensement de la population en **2013 : 523 habitants**.

- **Hypothèse 1: scénario « au fil de l'eau communal » : +0,36%** par an, soit **566 hab.** en 2035 (+43 habitants en plus par rapport à 2013).
- **Hypothèse 2 : scénario « au fil de l'eau départemental » : +0,85%** par an soit **630 hab.** en 2035 (+107 hab).
- **Hypothèse 3 : scénario fort** permettant d'atteindre 700 habitants avec 1,33% par an, soit 170 habitants supplémentaires en 2035.

***La projection démographique de la population de Saint-Paul-sur-Isère entre 2015 et 2030
(sur la base de 280 habitants en 2013)***

	2013	2020	2025	2030	2035
Scenario 1 (0,36%)	523	536	546	556	566
Scenario 2 (0,85%)	523	555	579	604	630
Scenario 3 (1,33%)	523	574	613	655	700

A la vue de ces résultats, le scénario 3 semble être le moins probable car il implique un taux de croissance de la population bien supérieur à la moyenne depuis 1968. Il n'est cependant pas à exclure totalement car la commune a connu des périodes de dynamisme démographique similaire, notamment entre 1982 et 1990 (1,2%) et entre 1999 et 2008 (1,7%). Pour atteindre le chiffre de 700 habitants, il est donc nécessaire que ces pics de croissances se maintiennent dans le temps. Le scénario 2, calqué sur la moyenne départementale (entre 1968 et 2013) mène la commune à une population de 630 habitants. Cela peut correspondre à un regain de dynamisme admissible de la commune.

Le scénario 1, quand à lui, suit l'évolution moyenne actuelle et correspond à une augmentation de 43 habitants sur une quinzaine d'années. Même si cela reste une estimation faible, c'est probablement l'estimation la plus à même de représenter la démographie de la commune d'ici 15-20 ans. Il est même possible que le nombre d'habitant soit inférieur car la période 2008-2013 montre une tendance à la stabilisation.

La possibilité d'une augmentation de la population à l'horizon 2035 requiert une attention particulière notamment en matière d'adaptation du parc immobilier, des services ou encore de la consommation de l'espace.

2.1.2. LA REPARTITION PAR AGE

Une répartition des classes d'âges qui tend à s'équilibrer.

A) LES DIFFERENTES VARIATIONS DES CLASSES D'AGE

L'INSEE propose un découpage de la population par tranches de 14 ans. Sur la commune de Saint-Paul-sur-Isère, les tranches d'âge les plus représentées sont les 30-44 ans et les 45-59 ans (respectivement 19,7% et 24,3%). Viennent ensuite les 60-74 ans (16,6%) puis les 0-14 ans et les 15-29 ans (respectivement 16,1% et 16,3%). Enfin les 75 ans ou plus forment 7,1% de la population de la commune.

On peut donc dire qu'en 2013, la population de Saint-Paul-sur-Isère est plutôt âgée puisque les moins de 30 ans représentent 32,4% de la population contre environ 36% aux échelles départementale et nationale. De la même manière, la part des plus de 45 ans représente 48% de la population contre environ 44% aux deux échelles supérieures. Seule la part des 30-44 ans est équivalente à la moyenne nationale.

Depuis 2008, on observe un assez fort vieillissement de la population de la commune. En effet, la part des 0-14 ans a chuté de -4,7% et celle des 30-44 ans de -4,4% alors que les tranches plus âgées 45-59 ans, 60-74 ans et 75 ans ou plus ont augmenté respectivement de 3,5%, 2,2% et 1,5%. En revanche, à l'inverse de cette tendance, on observe que la part des 15-29 ans a légèrement augmentée de 2,1%.

Le vieillissement global de la population peut-être du au vieillissement naturel de la population ou bien obéir à un schéma de parcours résidentiel des ménages et des personnes :

Après une carrière professionnelle passée autour des grands pôles économique, les ménages sont amenés à retourner vivre dans des lieux plus calmes comme Saint-Paul-sur-Isère.

Notons que la hausse des plus de 60 ans correspond à une augmentation de 21 personnes, ce qui fait naître des besoins spécifiques notamment en matière d'équipements et services d'aide à la personne.

L'évolution de la structure démographique du Saint-Paul-sur-Isère entre 2008 et 2013 (%)

	2013	%	2008	%
Ensemble	523	100.0	514	100.0
0 à 14 ans	85	16,3	108	21
15 à 29 ans	84	16,1	72	14
30 à 44 ans	103	19,7	124	24,1
45 à 59 ans	127	24,3	107	20,8
60 à 74 ans	87	16,6	74	14,4
75 ans ou plus	37	7,1	29	5,6

Source : INSEE

La population par grandes tranches d'âges entre 2008 et 2013

Source : INSEE

Les constats à l'échelle supra communale

Si l'on compare la répartition par tranche d'âge de la commune avec ses voisines, on constate qu'elle ne possède pas forcément la population la plus vieille car la part des 15-29 ans de Saint-Paul-Sur-Isère est supérieure et la part des 75 ans ou plus est inférieure.

Source : INSEE

B) UNE REPARTITION EQUILIBREE ENTRE HOMMES ET FEMMES

La population par sexe et âge en 2013

Bien que relativement équilibrée, la répartition homme-femme de la population montre une majorité d'hommes. En particulier, on observe pour les tranches d'âge 30-45 ans et 60-74 ans un excédent respectif de 13 et 7 hommes. Seule la tranche 15-29 est majoritairement composée de femmes avec 6 femmes supplémentaires par rapport aux hommes.

2.1.3. LA COMPOSITION DES MENAGES

Une modification progressive de la composition des ménages.

A) UNE BAISSSE DE LA TAILLE DES MENAGES

Depuis 1975, le nombre moyen d'occupants par résidence ne cesse de diminuer, pour atteindre 2,2 habitants par résidence en 2013 (soit -0,7). Cette tendance à la réduction de la taille des ménages se retrouve dans les communes alentour de manière accentuée. Par exemple, les communes de La Bâthie et d'Esserts-Blay voient la taille des ménages diminuer de 3,3 à 2,3 personnes par résidence entre 1968 et 2013 (soit -1 personne).

Cette diminution de la taille des ménages se retrouve dans les mêmes proportions à l'échelle du département (de 3,2 à 2,2 entre 1968 et 2013).

Cette tendance, qui se retrouve au niveau national, est expliquée par plusieurs phénomènes :

- L'allongement de la durée de vie avec de plus en plus de personnes âgées vivant seules.
- Le phénomène de « décohabitation » avec le départ de plus en plus d'étudiants vivant seuls et la hausse des divorces et séparations. Néanmoins, ce deuxième phénomène est à nuancer du fait de la crise actuelle et des difficultés à trouver un logement.

La conséquence de cette baisse de la taille des ménages fait qu'à population égale, on a besoin de davantage de logements afin de maintenir l'ensemble des personnes sur la commune.

L'évolution de la taille des ménages entre 1968 et 2013 à Saint-Paul-sur-Isère (Nombre moyen d'occupants par résidence principale)

Source : INSEE

Un calcul permet de bien appréhender ce phénomène : c'est le rapport entre le nombre d'habitants et le nombre de logements produits sur une période donnée. Cela donne, en fonction de la taille moyenne des ménages en fonction des époques, un nombre théorique de besoins en logements, qu'il convient de comparer à la variation réelle de logements disponibles en résidence principale au cours du temps (chiffres en orange dans le graphique ci-après).

La comparaison de l'évolution du nombre de logements et de la population

	1968	1975	1982	1990	1999	2007	2012
Population	444	384	389	428	442	514	523
Variation de pop.		-60	5	39	14	72	9
Logements	192	253	316	342	342	383	413
Variation du nombre de logements		61	63	26	0	41	30
Taille moy.ménages	2,8	2,9	2,8	2,5	2,5	2,5	2,2
Besoins théoriques		0,0	1,8	15,6	5,6	28,8	4,1

Chiffres de base : INSEE

Pour la commune de Saint-Paul-sur-Isère, le résultat de cette comparaison (inscrit dans le tableau ci-dessus), montre une forte inadéquation entre le besoin théorique en logement et le nombre de logements produits par période. En effet, les besoins théoriques en logements calculés sont très en dessous de la variation réelle qui montre une production soutenue de logement sauf pour la période 1990-1999.

Il est important d'adapter la production de logements à la demande théorique afin de limiter la consommation d'espace et limiter l'impact sur les finances de la commune notamment en matière d'extension des réseaux (électricité, eau, gaz...).

L'inadéquation entre le nombre de logement produit et le besoin théorique en logement est expliquée tour à tour par la forte production de résidences secondaires et de résidences principales. Comme le montre le graphique (ci-dessous), la production de logement s'explique en deux temps :

- de 1968 à 1982 : c'est l'explosion du nombre de résidences secondaires qui est responsable de la production de logement (+116 logements).
- de 1982 à 2013 : c'est la production de résidences principales qui fait augmenter le nombre de logements (+96 logements).

Egalement, bien que le nombre de logements vacants soit stable entre 1968 et 2013, il reste assez conséquent pour une commune de 500 habitants (environ 45 logements). La rénovation de logements vacants peut être une solution à envisager afin de limiter une augmentation du nombre de logements sans rapport avec l'évolution de la population de la commune.

Les catégories de logements à Saint-Paul-sur-Isère

Source : INSEE

B) UNE AUGMENTATION GLOBALE DES PERSONNES VIVANT SEULES

Sur les 7 tranches d'âge utilisées pour mesurer le nombre de personnes vivant seules à Saint-Paul-sur-Isère (INSEE), on observe une vraie tendance à la décohabitation. Les tranches d'âge 20-24 ans et 65-79 ans sont les plus concernées avec des augmentations respectives de 5,2% et 6,6% de personnes supplémentaires vivant seules. Seule la tranche des 80 ans et plus montre un important recul du nombre de personnes vivant seules (-20,5%)

Les personnes de 15 ans ou plus vivant seules selon l'âge (%)

Source : INSEE

C) DES STATUTS DE MENAGES EN FAVEUR DE LA COHABITATION

Comme observé avec l'évolution du nombre de personnes vivant seules, le phénomène de "décohabitation" reste assez présent à Saint-Paul-sur-Isère. Cette information peut être confirmée par la prédominance de ménages non-mariés (51,8%) par rapport au nombre de ménage non-mariés (48,2%).

Cette information est à prendre en compte dans la typologie des logements qui seront à produire, c'est à dire des logements plutôt adaptés à des ménages de plusieurs personnes.

Le statut des ménages à Saint-Paul-sur-Isère en 2013

Source : INSEE

2.1.4. LES CATEGORIES SOCIO-PROFESSIONNELLES

Une part notable d'ouvriers.

A) DES RETRAITES TRES REPRESENTES SUR LA COMMUNE

Les catégories socioprofessionnelles à Saint-Paul-sur-Isère (10/2016)

Source : commune-mairie.fr

Le premier constat est qu'en 2013, le nombre d'ouvriers domine les autres CSP avec 176 personnes. La seconde catégorie socioprofessionnelle la plus représentée est celle des salariés à égalité avec les retraités. Vient ensuite la profession intermédiaire (64) qui correspond à "une position intermédiaire entre les cadres et les agents d'exécution, ouvriers ou employés", cette catégorie contient également les travailleurs de "l'enseignement, la santé et le travail social; parmi

eux, les instituteurs, les infirmières, les assistantes sociales" (définition INSEE). Enfin, les artisans et cadres sont au nombre de 32 et 20 personnes.

NB : Cette répartition, cumulée, ne représente pas le nombre d'actifs de la commune. En effet, les actifs peuvent appartenir à plusieurs catégories à la fois comme ouvrier/salarié ou cadre salariés etc... Le nombre d'actif à Saint-Paul-sur-Isère en 2013 est de 276 (INSEE). Leur répartition sera approfondie dans la partie 3.1.Economie.

B) UN TAUX DE SCOLARISATION EN HAUSSE POUR LES 15-24 ANS

Sur la période 2008-2013 la scolarisation reste globalement constante pour les tranches d'âge de 6 à 17 ans avec de légères fluctuations, -3,8% pour les 6-10 ans et +10,5 pour les 15-17 ans. En revanche, d'importantes variations peuvent être constatées pour les 2-5 ans avec une chute de 38,4% d'enfant scolarisés et à l'inverse, une hausse de 10,9% de scolarisation supplémentaire pour les 18-24 ans. La scolarisation des plus de 25 ans reste faible sur la période 2008-2013 avec une diminution jusqu'à 0% de scolarisé pour les 25-29 ans et un maintien à 0,3% pour les plus de 30 ans.

Globalement, on peut relever sur la période 2008-2013 une récession de la scolarisation pour les moins de 10 ans et une croissance de celle-ci pour les plus de 15 ans. En comparaison avec la moyenne nationales, la scolarisation des 2-5 ans est inférieure de moitié, celle des 6-10 ans est inférieure de 2%, celle des 11-14 et 15-17 ans et supérieure de 1 et 4%, enfin celle des plus de 18 ans est assez fortement inférieure.

Le taux de scolarisation selon l'âge (en %)

Source : Insee

C) UN NOMBRE DE DIPLOMES EN AUGMENTATION

Si la commune possède un niveau de scolarisation relativement en deçà de la moyenne nationale, on peut remarquer qu'entre 2008 et 2013, la part des personnes n'ayant aucun diplôme ou BEPC au plus recul de manière assez forte (-7,5%), ce qui marque une nette amélioration. D'autre part, la part des personnes ayant le Baccalauréat ou un CAP/BEP est en augmentation (+4,7% et +4,1%) ce qui permet à la commune de remonter au dessus des moyennes nationales. En revanche, la part des personnes ayant un diplôme de l'enseignement supérieur marque un léger recul de 1,3%.

Entre 2008 et 2013, la scolarisation des habitants de Saint-Paul-sur-Isère marque une nette progression pour l'obtention d'un diplôme inférieur ou égal au Baccalauréat, mais accuse une légère baisse pour les diplômés de l'enseignement supérieur.

Diplôme le plus élevé de la population non scolarisé de 15 ans et plus

Source : Insee

Notons que Saint-Paul-sur-Isère dispose d'un niveau de diplôme généralement égal ou supérieur aux communes voisines.

2.1.5. LES REVENUS DES MENAGES

Un niveau des revenus en progression constante.

A) LES CHIFFRES CLES DES REVENUS

Pour comparer le niveau de vie des ménages, on ne peut s'en tenir à la consommation par personne. Aussi, pour opérer une comparaison lorsque la taille et la composition des ménages diffèrent, on utilise une mesure du revenu corrigé par unité de consommation (UC) à l'aide d'une échelle d'équivalence : 1 Unité de consommation pour le premier adulte du ménage, 0,5 UC pour les autres personnes de plus 14 ans et 0,3 UC pour les enfants de moins de 14 ans (Définition INSEE).

Le revenu disponible par unité de consommation de Saint-Paul-sur-Isère en 2013 est de 22 121€ et est supérieur à la moyenne nationale d'environ 20 000€.

Par comparaison avec les communes voisines, Saint-Paul-sur-Isère possède le revenu moyen par UC le plus élevé : 20 629€ pour Rognaix, 21 003€ pour Cevins, 20 578€ pour Esserts-Blay, 20 822€ pour La Bâthie et 21 195€ pour le département de la Savoie.

Comparaison des revenus fiscaux médians par UC (2013)

Source : INSEE

B) L'IMPOSITION DES MENAGES

En 2014, le nombre de foyers fiscaux à Saint-Paul-sur-Isère est de 311 dont 175 sont imposables. Cela représente 56,3% des foyers alors qu'à l'échelle nationale, cette part est de 62,7% et à l'échelle départementale, cette part est de 52,9%.

Comparaison des impôts sur le revenu moyen en 2014

Source : <http://www.journaldunet.com> (d'après Ministère de l'Economie)